

争先进位走 出创新发展“海安之路”

顾国标

理念是行动的先导。实现高质量发展走在前列，必须全面践行“以人民为中心”的发展思想和“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。近年来，海安以新发展理念为引领，抢抓长三角区域一体化发展战略机遇，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，以“五个突出”奋力书写高质量发展的海安篇章。从2012年起，海安连续8年在南通市综合考核中位居第一。在2019年度全国中小城市综合实力百强榜、最具投资潜力百强榜、工业百强县市排名中分别列第28位、第7位、第25位，位次持续全面前移。

突出产业强市，构建经济硬支撑。坚定不移实施“工业立市、产业强市”战略，全力打造长三角北翼产业高地，被表彰为全省制造业创新转型成效明显地区。助推企业做大做强。深入实施“5123”工业大企业培育工程，计划用3年左右时间，实现全市应税销售超过100亿元的工业企业达到5家、50-100亿元企业10家、20-50亿元企业20家、10-20亿元企业30家。推动中小企业提档升级，2019年工业规模企业数、亿元企业数分别达到950家、256家。鼓励企业深耕主业，专注细分领域，4家企业成为全国制造业单项冠军示范企业，17家企业成为省专精特新“小巨人”企业。鼓励企业上市挂牌、兼并重组，新三板挂牌企业总数23家，位列南通市第一。提升产业发展层次。大力发展纺织丝绸、电子信息、机器人及智能制造等高端产业集群，建有时尚锦纶、磁性材料等多个国字头、省字号特色产业基地。大力发展枢纽经济，深化省级服务业综合改革试点工作，加快省级商贸物流产业园建设，充分发挥保税物流中心（B）型、期货交割库群等功能平台作用，着力推动“枢纽、物流、产业”三大优势转换，2019年实现服务业应税销售1850亿元。主攻重大优质项目。坚持三个市直属招商机构、五大招商服务督查中心靠前作战、协同发力，全面提升项目管理和服务水平，近三年新开工亿元以上产业项目375个，10亿元以上项目55个，入选省级重大项目15个，入选数位居全省县级城市前列。在2019年度南通市项目建设考评中“季季第一、全年夺冠”。

突出创新引领，加快培育新动能。始终把创新驱动作为核心战略，成为全国首批创新型县（市）建设城市、全省科技创新体制综合改革试点城市，在全国创新百强县（市）中列第14位。强化组织推动。坚持企业主体地位，推动企业通过创新做大做强、健康发展，3家企业入选省创新型领军企业培育计划。深入实施“机关部门服务企业科技行”“创新创业在海安”“中科院专家走进海安”等活动，每年新增产学研合作项目200个以上、成果转化项目60个以上。扎实开展“企业创新能力提升三年行动”，高新技术企业数达到269家。积极发展创业投资、科技担保等科技金融服务，支持企业对接科创板等资本市场。打造高端平台。高标准打造创新载体，建有国家级研发平台3个，省级研发平台超过100个，产业研究院8家、企业研究院21家。引导企业联合高校院所建设研发平台，亿元企业、高新技术企业校企共建率达100%，大中型工业企业研发机构覆盖率达100%。打造校地共建平台，北大上海微电所、上海交大等国内知名院校在海安建立产业研究院。集聚优秀人才。深入推进人才强市战略，大力实施“海陵英才”计划和“人才新政40条”，着力引进院士等顶尖人才，每年引进高层次创新创业人才150人以上，县域人才综合竞争力全省第五。

突出提质增效，增强市域竞争力。坚持以提高经济增长质量和效益为立足点，持续夯实经济发展基础，提升竞争力。大力发展园区经济。按照“双挂钩、双考核”要求，全力推进国家级开发区、省级高新区管理体制体制改革，引导两区聚焦主责主业，持续打造核心竞争优势。推行“一区多园”管理模式，高标准打造机器人及智能制造产业园、电子信息产业园等七大专业园区，为重特大项目落户提供优质载体。实施

项目“共引共建共享”机制，全力推动项目、资源向两区集聚，全市 80%以上的项目落户在主平台、主阵地。提升发展效益。建立以设备投入为核心的项目用地制度、以“入库税收”为核心的企业评价制度，促进质量效益明显提升，全市亩均设备投入超 200 万元。积极盘活闲置低效用地，近两年盘活存量建设用地均在 5000 亩以上。分行业制定“亩均效益”标准体系，工业企业单位建设用地利润、税收逐年提升。推动两化融合发展，加快发展智能制造，创建市级以上智能车间 13 家、“上云”企业 16 家。破解发展难题。加大金融支持实体经济力度，2019 年各项贷款余额 1221 亿元，其中制造业贷款余额 271 亿元、占比近 23%，均保持全省前列。组建总规模 12.7 亿元的直投类子基金，设立文化、机器人及智能制造产业子基金。开通企业用工服务“直通车”，每年引进高校毕业生、蓝领技能人才近 1.5 万人。常态化开展“领导服务企业现场办公行”等活动，为企业解难题、谋发展。

突出环境提升，打造发展强保障。探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，努力实现可持续发展。严守生态环境“底线”。坚定不移贯彻习近平生态文明思想，全面树立“绿水青山就是金山银山”理念。主攻碧水、蓝天、净土三大保卫战，水、大气、土壤质量稳步提升。持续加大垃圾污水固废处置、管网建设等生态投入，为环境保护打实基础。强化“党政同责、一岗双责”，突出生态文明建设考核，不断完善严密、科学、有效的“责任链条”。筑牢安全生产“防线”。全面落实党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，不断完善“人人有责、人人负责”的责任体系。加强源头管控和风险防控，深化专项治理，提升依法治理水平，安全生产工作综合考核位居省市前列。坚持问题导向，树立底线思维，按照“全面整治、分类处置、整体转型”的工作思路，整体推动精细化工园化工企业转产转型，降低安全生产风险。强化督查检查，常态化采取“四不两直”、一线检查验证等形式，深入督查安全生产，及时排查隐患，解决问题，打牢安全生产基础。营造良好发展环境。深入推进“不见面审批（服务）”改革，大力推行“互联网+政务”服务，建成远程电子审图中心，创新证照联办、联合勘查、多图联审模式，审图时间压减 60%以上，项目落户开工平均时间缩短 50%以上，项目审批代办率达到 80%以上。在全省首次营商环境评价中列 96 个县（市、区）第 2 位，在全国营商环境百强县（市）排名中列第 20 位

。突出民生情怀，提高群众获得感。践行以人民为中心的发展思想，解决群众最关心最期盼的问题，努力让群众共享高质量发展成果。建设美丽城市。坚持“城市是给人住的、不是给人看的”理念，积极实施一批城建交通重点工程，推进上湖创新区（中意生态园）、新通扬河生态区建设，全力打造环境优美、功能完善、品位现代、文化彰显、生活便捷、管理精细的现代化中等城市。强化民生保障。持续加大民生投入，民生支出占一般公共预算支出的 82%以上。教育、医疗、卫生、就业等各项事业持续保持均衡发展。坚决打赢精准脱贫攻坚战，7000 元以下建档立卡低收入农户实现全部脱贫。深入开展“扫黑除恶”专项斗争，积极推进信访矛盾化解攻坚，群众安全感、法治环境满意度均位居全省前列。提升文明素养。全力推进“创文”“创卫”工作，全面提高群众思想觉悟、道德水准、法治意识、文明素养，全国文明城市创建 2019 年年中考评“南通第一、全省第三”；创建国家卫生城市，有望实现“首创必成”。深化新时代文明实践中心试点建设，推动广大干群对习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、笃信笃行，被评为全省可推广改革试点经验地区。